

## CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	25
<b>PROBLEMÁTICA DE INVESTIGACIÓN</b> .....	27
<b>HIPÓTESIS</b> .....	29
<b>OBJETIVOS</b> .....	31
1. OBJETIVO GENERAL .....	31
2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....	31
<b>JUSTIFICACIÓN</b> .....	33
<b>CLASE DE INVESTIGACIÓN</b> .....	35
<b>MARCO TEÓRICO</b> .....	37
1. LOS ACTOS EN EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN, COMO ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	37
2. NATURALEZA JURÍDICA DE LOS ACTOS DICTADOS EN EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN DEL ESTADO .....	40
3. EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN .....	42
4. LAS ACCIONES CONSTITUCIONALES COMO MECANISMO DE CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS Y LAS REFORMAS INTRODUCIDAS CON LA LEY 1437 DE 2011 .....	45
5. LA ACCIÓN CONTRACTUAL FRENTE A LA ANULACIÓN DE LOS ACTOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN .....	46
6. LA CELEBRACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL, NO LE DA EL CARÁCTER DE ACCIÓN DE LEGALIDAD A LA ACCIÓN O MEDIO DE CONTROL CONTRACTUAL .....	48

7. EL CONTROL DE LEGALIDAD NO PUEDE SER MODIFICADO EN LA ANULACIÓN DE LOS ACTOS EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA .....	49
<b>ESTRUCTURA DEL LIBRO</b> .....	<b>53</b>

## **TÍTULO PRIMERO**

### **LA ETAPA PRECONTRACTUAL**

#### **CAPÍTULO PRIMERO**

#### **LAS ACTUACIONES EN LA FORMACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO**

1. LA PLANEACIÓN DEL CONTRATO .....	59
1.1. ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD Y PREFACTIBILIDAD .....	60
1.2. LOS PLIEGOS DE CONDICIONES, UNA REGULACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN .....	65
1.2.1. <i>NATURALEZA JURÍDICA</i> .....	66
1.2.2. <i>LA IMPUGNACIÓN DEL PLIEGO DE CONDICIONES</i> .....	74
1.2.3. <i>LA MODIFICACIÓN DEL PLIEGO DE CONDICIONES: ¿FACULTAD GENERAL DE LA ADMINISTRACIÓN?</i> .....	78
1.2.4. <i>EL CONTENIDO DEL PLIEGO DE CONDICIONES: DE LAS REGULACIONES PARTICULARES DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS A LOS PLIEGOS TIPO PREVISTOS EN LA LEY ....</i>	81
1.2.4.1. <i>De las regulaciones particulares</i> .....	81
1.2.4.2. <i>Los pliegos de condiciones contienen regulaciones generales del procedimiento administrativo de contratación</i> .....	81
1.2.4.3. <i>El control de legalidad del contenido del pliego de condiciones en principio opera en sede administrativa, pero sigue la regla general de los actos precontractuales en sede jurisdiccional</i> .....	91

1.2.4.4.	<i>El contenido de los pliegos de condiciones, según la regulación del estatuto contractual, se sujeta a control de legalidad .....</i>	93
1.2.4.5.	<i>Otros contenidos que determinan claridad en el procedimiento administrativo de contratación y que no se sustraen al control de legalidad del pliego de condiciones .....</i>	103
1.2.5.	<i>DE LOS PLIEGOS DE CONDICIONES TIPO .....</i>	109
2.	LA SELECCIÓN DE CONTRATISTAS: TRANSPARENCIA EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN QUE DERIVA EN LA NECESIDAD DE UN ADECUADO CONTROL DE LEGALIDAD .....	112
2.1.	LA LICITACIÓN PÚBLICA: REGLA GENERAL PARA SELECCIONAR EL CONTRATISTA .....	113
2.1.1.	<i>SE DETERMINA POR LA NATURALEZA DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO REGLADO .....</i>	114
2.1.2.	<i>LOS ACTOS DE LA LICITACIÓN Y SU CONTROL, SON CONSECUENCIA DE LA CLARIDAD EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN ....</i>	116
2.1.2.1.	<i>El acto de apertura, debe contener las razones que mueven a la entidad pública al procedimiento administrativo de contratación; el cual puede ser acto de trámite o definitivo para su control judicial ...</i>	117
2.1.2.2.	<i>Avisos de invitación a participar en la licitación: la publicidad del procedimiento y un control a través del acto definitivo precontractual .....</i>	122
2.1.2.3.	<i>El plazo de la licitación pública: apertura y cierre de la misma, actos de trámite que no permiten control directo de legalidad .....</i>	124

2.1.2.4.	<i>Presentación de propuestas: un control de legalidad de requisitos de fondo y de forma ...</i>	128
2.1.2.5.	<i>La subasta inversa en la licitación pública ..</i>	131
2.1.2.6.	<i>Evaluación de propuestas, ¿acto preparatorio controlable directamente ante la jurisdicción? ..</i>	133
2.1.2.7.	<i>El acto de adjudicación: constituye decisión de la Administración o de la ley dentro en el trámite precontractual y por tal, impugnabile ante la jurisdicción .....</i>	136
2.2.	<b>LA SELECCIÓN ABREVIADA: UNA MODALIDAD EN LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA QUE SURTE UN CONTROL DE LEGALIDAD SIMILAR AL DE LA LICITACIÓN PÚBLICA .....</b>	<b>143</b>
2.2.1.	<b><i>LOS BIENES DE CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS UNIFORMES Y DE COMÚN UTILIZACIÓN: IDENTIDAD EN EL OBJETO DEL CONTRATO PARA LA SELECCIÓN ABREVIADA .....</i></b>	<b>145</b>
2.2.1.1.	<i>La subasta inversa en la contratación de bienes y servicios de características uniformes y de común utilización: un procedimiento adecuado, un control especial ..</i>	145
2.2.1.2.	<i>Las bolsas de productos: un mecanismo subsidiario en la selección abreviada, que obedece a un control similar al de los demás actos en esta clase de escogencia de contratistas</i>	147
2.2.1.3.	<i>La selección del contratista en los contratos de menor cuantía: antes contratación directa hoy selección abreviada .....</i>	148
2.2.1.4.	<i>Otros contratos que implican selección abreviada en la escogencia del contratista, donde el control de legalidad es similar a los demás actos precontractuales .....</i>	150
2.3.	<b>EL CONCURSO DE MÉRITOS: OTRA FORMA DE ESCOGER AL CONTRATISTA, QUE MUESTRA UN CONTROL DE LEGALIDAD IDÉNTICO AL DE LOS DEMÁS ACTOS EN LA ETAPA PRECONTRACTUAL .....</b>	<b>151</b>

2.4. LA CONTRATACIÓN DIRECTA IMPLICA IGUALMENTE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PRECONTRACTUAL, QUE DEBE RESPETAR EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y QUE ESTÁ SUJETA AL CONTROL DE LA MISMA NATURALEZA ..... 155

2.4.1. *LOS CONTRATOS INTERADMINISTRATIVOS, UNA CAUSAL DE CONTRATACIÓN DIRECTA, CON FUNDAMENTO EN LAS PARTES DEL MISMO* ..... 156

2.4.2. *LOS CONTRATOS DEL SECTOR DEFENSA, LA DIRECCIÓN NACIONAL DE INTELIGENCIA Y LA UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN QUE NECESITAN RESERVA, OTRA MODALIDAD DE CONTRATACIÓN DIRECTA* ..... 157

2.4.3. *OTROS CONTRATOS QUE PERMITEN LA CONTRATACIÓN DIRECTA* ..... 158

2.4.4. *LA URGENCIA MANIFIESTA: UNA CONTRATACIÓN Estrictamente DIRECTA* ..... 160

2.4.5. *EN LA CONTRATACIÓN DE MÍNIMA CUANTÍA: NO HAY CONTRATACIÓN DIRECTA SINO CONTRATO SIN FORMALIDADES PLENAS* ..... 162

**CAPÍTULO SEGUNDO**

**LOS ACTOS PRECONTRACTUALES CONSTITUYEN ACTOS ADMINISTRATIVOS, LO QUE DETERMINA SU CONTROL DE LEGALIDAD**

1. ORIGEN DE LOS ACTOS PRECONTRACTUALES ..... 170

1.1. LA JURISPRUDENCIA FRANCESA, CREADORA DE LA TEORÍA DE LOS ACTOS SEPARABLES ..... 171

1.2. LOS ACTOS PRECONTRACTUALES Y SU DESARROLLO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO COLOMBIANO ..... 172

2. NATURALEZA JURÍDICA DE LOS ACTOS PREVIOS AL CONTRATO ESTATAL: ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLADOS ..... 175

2.1. LOS ACTOS PREVIOS AL CONTRATO ADMINISTRATIVO TIENEN INDEPENDENCIA DEL MISMO ..... 178

2.2.	LA BILATERALIDAD NO EXISTE EN EL CASO DE LOS ACTOS PRECONTRACTUALES .....	180
3.	EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS PRECONTRACTUALES, DETERMINADO POR SU NATURALEZA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	181
4.	LA INSCRIPCIÓN EN EL REGISTRO ÚNICO DE PROPONENTES: UN ACTO PRECONTRACTUAL, QUE POR EXCEPCIÓN PERMITE CONTROL DE LEGALIDAD A TRAVÉS DE LA VÍA GUBERNATIVA .	182

### **CAPÍTULO TERCERO**

#### **EL MODELO ESPAÑOL EN LA ETAPA PRECONTRACTUAL Y SU REFERENCIA AL CONTROL DE LEGALIDAD**

1.	EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN .....	190
2.	LA ADJUDICACIÓN PERFECCIONA EL CONTRATO EN EL DERECHO ESPAÑOL .....	196
3.	EL CONTROL DE LEGALIDAD EN LA ETAPA PRECONTRACTUAL ESPAÑOLA .....	201
3.1.	LA VÍA ADMINISTRATIVA, EL PRIMER MEDIO PARA EFECTUAR EL CONTROL DE LEGALIDAD .....	202
3.1.1.	<i>UN RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN ...</i>	205
3.2.	EL RECURSO CONTENCIOSO: UN MECANISMO PARA EFECTUAR EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS PRECONTRACTUALES .	206

### **CAPÍTULO CUARTO**

#### **EN EL MODELO FRANCÉS LA ETAPA PRECONTRACTUAL ESTÁ CLARAMENTE DETERMINADA Y OBEDECE A UN CONTROL ESPECÍFICO DE LEGALIDAD**

1.	LOS PLIEGOS DE CONDICIONES .....	210
----	----------------------------------	-----

2.	LA ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO, UN PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA .....	211
3.	LA LICITACIÓN: OTRA FORMA DE SELECCIÓN DE CONTRATISTAS EN EL DERECHO FRANCÉS .....	212
4.	EN LA CONTRATACIÓN DIRECTA, TAMBIÉN PUEDE ENCONTRARSE ETAPA PRECONTRACTUAL, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN FRANCÉS .....	213
5.	EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS PREVIOS EN EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN FRANCÉS OBEDECE A UN CONTROL ESPECIAL .....	214
5.1.	EL RÉFÈRE PRECONTRACTUAL UN MECANISMO PARA EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS PREVIOS AL CONTRATO .....	216

## **TÍTULO SEGUNDO**

### **LA ETAPA CONTRACTUAL: IMPLICA LA CELEBRACIÓN Y EJECUCIÓN DEL CONTRATO, SOMETIDA A CONTROL DE LEGALIDAD**

#### **CAPÍTULO PRIMERO**

##### **EL ORIGEN DE LA NOCIÓN DE CONTRATO ADMINISTRATIVO, NOS LLEVA AL ORIGEN DEL CONTROL DE LEGALIDAD EN ESTA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN**

1.	LOS PRINCIPIOS DE LA REVOLUCIÓN FRANCESA DETERMINAN EL ORIGEN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO Y DE SU CONTROL DE LEGALIDAD .....	224
1.1.	EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD SUBORDINA LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN A LA LEY Y EL CONTRATO NO ES EXTRAÑO A DICHA SUBORDINACIÓN: PRIMERA MUESTRA DE CONTROL DE LEGALIDAD .....	225
1.1.1.	<i>EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN LA FORMACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO COLOMBIANO Y DEL CONTROL DE LEGALIDAD</i> .....	232

1.1.1.1.	<i>El contrato y el control privado, un camino hacia el contrato administrativo y su control ...</i>	232
1.1.1.2.	<i>Dos clases de contratos de la administración: los contratos administrativos y los contratos de derecho privado; una muestra de control de legalidad diferente, dentro del procedimiento administrativo de contratación .....</i>	236
1.1.2.	<b>CRITERIOS QUE IDENTIFICAN LOS CONTRATOS COMO ADMINISTRATIVOS, FRENTE A LOS CUALES EL CONTROL DE LEGALIDAD SE ALEJA DEL CONTROL PRIVADO .....</b>	237
1.1.2.1.	<i>El objeto del contrato—el servicio público ...</i>	238
1.1.2.2.	<i>Las partes del contrato .....</i>	241
1.1.2.3.	<i>Las cláusulas exorbitantes: ¿un criterio relevante para la identificación de los contratos del Estado? .....</i>	285
1.1.2.4.	<i>El criterio legal predomina en la identificación del contrato administrativo .....</i>	307

## **CAPÍTULO SEGUNDO**

### **LA NATURALEZA JURÍDICA DE LOS CONTRATOS QUE CELEBRA EL ESTADO DETERMINAN SU CONTROL DE LEGALIDAD**

1.	<b>LOS CONTRATOS SON ACTOS ADMINISTRATIVOS BILATERALES .</b>	334
1.1.	<b>LOS CONTRATOS COMO LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS UNILATERALES, SON EXPRESIÓN DE LA VOLUNTAD DE LA LEY ....</b>	337
1.2.	<b>LOS ATRIBUTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Estrictamente unilaterales, son plenamente aplicables a los contratos para determinar su naturaleza .....</b>	339
1.2.1.	<b>PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD DEL ACTO CONTRATO .....</b>	339
1.2.2.	<b>LA EJECUCIÓN OFICIOSA IMPLICA EJECUTIVIDAD Y EJECUTORIEDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ....</b>	341

1.2.3.	<i>LA REVOCABILIDAD DE LOS ACTOS UNILATERALES, NO ES EXTRAÑA A LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS ..</i>	343
1.2.4.	<i>LA ESTABILIDAD ES UN ATRIBUTO DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO QUE PERMITE EL CUMPLIMIENTO DE LOS FINES DEL ESTADO .....</i>	345
1.3.	LOS ACTOS CONSENSUALES—BILATERALES, CONSTITUYEN UNA MODALIDAD DE ACTOS ADMINISTRATIVOS, QUE AMERITAN UN CONTROL GENERAL DE LEGALIDAD .....	346
1.4.	LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS SON ACTOS CONSENSUALES O BILATERALES Y A LA VEZ REGLADOS .....	348
2.	POR SER EL CONTRATO UNA CLASE DE ACTO ADMINISTRATIVO, AMERITA QUE SU CONTROL DE LEGALIDAD SEA EL MISMO QUE EL DE LOS DEMÁS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	350

### **CAPÍTULO TERCERO**

#### **LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS UNILATERALES QUE SE DICTAN EN LA ETAPA CONTRACTUAL: UN CONTROL DE LEGALIDAD INADECUADO A TRAVÉS DE LA ACCIÓN CONTRACTUAL**

1.	NATURALEZA JURÍDICA DE LOS ACTOS CONTRACTUALES ....	356
2.	INDEPENDENCIA DE LOS ACTOS CONTRACTUALES FRENTE AL CONTRATO .....	357
3.	LOS PRINCIPALES ACTOS QUE SE DICTAN DURANTE LA VIGENCIA DEL CONTRATO .....	359
3.1.	CADUCIDAD: INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATISTA .....	359
3.2.	TERMINACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO: RAZONES DE ORDEN Y BUEN SERVICIO PÚBLICO .....	363
3.3.	MODIFICACIÓN UNILATERAL: ACTO QUE ENCUENTRA LÍMITES EN LA PLANEACIÓN DEL CONTRATO Y EL INTERÉS GENERAL ...	365
3.4.	INTERPRETACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO: UNA EXPRESIÓN DE QUE EL INTERÉS GENERAL LIMITA ESTE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	367

- 3.5. INCUMPLIMIENTO PARA HACER EFECTIVA LA CLÁUSULA PENAL PECUNIARIA Y LAS GARANTÍAS DEL CONTRATO ..... 369
4. LA LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO: ¿ACTO CONTRACTUAL O POSTCONTRACTUAL? ..... 370
5. POR LA NATURALEZA Y LA INDEPENDENCIA DE LOS ACTOS CONTRACTUALES, EL CONTROL DE LEGALIDAD DEBE SER IDÉNTICO AL DE LOS DEMÁS ACTOS ADMINISTRATIVOS ... 373

### **TÍTULO TERCERO**

#### **LA ETAPA POSTCONTRACTUAL: OBEDECE A UN CONTROL EN SEDE JUDICIAL, A TRAVÉS DE LAS ACCIONES TÍPICAS DE LEGALIDAD**

#### **CAPÍTULO ÚNICO**

#### **LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE SIGUEN A LA EJECUCIÓN Y LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO SON POSTCONTRACTUALES**

1. LOS ACTOS POSTCONTRACTUALES, TIENEN NATURALEZA JURÍDICA IDÉNTICA A LOS DEMÁS ACTOS DICTADOS EN EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN, POR LO QUE SU CONTROL DE LEGALIDAD DEBE SER IGUALMENTE IDÉNTICO ... 381

### **TÍTULO CUARTO**

#### **LA JURISDICCIÓN Y LAS ACCIONES O MEDIOS DE CONTROL EN EL CONTROL DE LEGALIDAD DENTRO EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN**

#### **CAPÍTULO PRIMERO**

#### **LAS ACCIONES CONSTITUCIONALES: UN MECANISMO PARA EL CONTROL DE LEGALIDAD EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN**

1. LA ACCIÓN POPULAR: UN MECANISMO CONSTITUCIONAL PARA EJERCER CONTROL DE LEGALIDAD EXCEPCIONAL DE ACTOS ADMINISTRATIVOS, ENTRE ELLOS LOS DICTADOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN . 387

1.1. TESIS JURISPRUDENCIALES DE ANULACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS A TRAVÉS DE LA ACCIÓN POPULAR .....	390
1.2. LA ACCIÓN POPULAR UN MECANISMO EXCEPCIONAL DE CONTROL DE LEGALIDAD, CON UN FIN PARTICULAR .....	393
1.3. LA ACCIÓN POPULAR FRENTE AL CONTROL DE LEGALIDAD DE ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SU RELACIÓN CON LAS ACCIONES ORDINARIAS DE LEGALIDAD .....	393
1.4. EL EXAMEN DE LEGALIDAD DEL CONTRATO Y DE LOS ACTOS DICTADOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN A TRAVÉS DE LA ACCIÓN POPULAR .....	394
2. LA ACCIÓN DE TUTELA, NO CONSTITUYE UN MEDIO DIRECTO PARA EL CONTROL DE LEGALIDAD EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN .....	397

## **CAPÍTULO SEGUNDO**

### **LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO: JURISDICCIÓN PROPIA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN**

1. LA SEPARACIÓN DE PODERES DESEMBOLCÓ EN LA FORMACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO: JURISDICCIÓN QUE SE OCUPA DE LOS CONTRATOS Y DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN .....	401
1.1. LA REVOLUCIÓN FRANCESA Y LA PROTECCIÓN DEL EJECUTIVO COMO RESULTADO DE LA SEPARACIÓN DE PODERES, UN ANTECEDENTE DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	403
1.2. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA ESPAÑOLA, CONTROLA LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN .....	406
1.3. EL MODELO COLOMBIANO EN LA FORMACIÓN DE LA JURISDICCIÓN PROPIA DEL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	408

## **CAPÍTULO TERCERO**

### **LAS ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS CONSTITUYEN EL MECANISMO PARA REALIZAR EL CONTROL DE LEGALIDAD**

1.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS FRANCESES DETERMINARON EL ORIGEN DE LAS ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS .....	412
2.	LA JURISDICCIÓN PRIVADA: ANTECEDENTE DE LAS ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS .....	413
3.	LAS ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS TIENEN UNAS CARACTERÍSTICAS ESPECIALES .....	415

## **CAPÍTULO CUARTO**

### **LAS ACCIONES TÍPICAS DE LEGALIDAD POR NATURALEZA DEBEN EJERCER EL CONTROL DE LEGALIDAD**

1.	LA ACCIÓN DE NULIDAD: GARANTE DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD .....	417
1.1.	EL RECURSO POR INCOMPETENCIA FRANCÉS DIO LUGAR A LA ACCIÓN DE NULIDAD .....	417
1.2.	LA GARANTÍA DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD POR LA JURISDICCIÓN ORDINARIA, ES EL ANTECEDENTE DE LA ACCIÓN DE NULIDAD EN EL DERECHO COLOMBIANO .....	420
1.3.	EL INTERÉS GENERAL DE PROTECCIÓN A LA LEGALIDAD DETERMINA EN LA ACCIÓN DE NULIDAD UNAS CARACTERÍSTICAS ESPECIALES .....	421
1.4.	LA TEORÍA DE LOS MÓVILES Y FINALIDADES PERMITE QUE LA ACCIÓN DE NULIDAD CONTROLE LA LEGALIDAD NO SÓLO DE ACTOS GENERALES SINO IGUALMENTE PARTICULARES, LO CUAL ES APLICABLE AL CONTROL DE LOS ACTOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN .....	424

2.	LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO: UNA ACCIÓN MIXTA, QUE POR NATURALEZA ES DE LEGALIDAD .....	433
2.1.	EL RECURSO DE PLENA JURISDICCIÓN FRANCÉS ORIGINÓ LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO ....	433
2.2.	EL NACIMIENTO DE LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO DETERMINADO POR LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA .....	434
2.3.	EL CARÁCTER SUBJETIVO Y OBJETIVO, ES PROPIO DE LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO .....	438

## **CAPÍTULO QUINTO**

### **LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS CONTROLADOS A TRAVÉS DE LA ACCIÓN CONTRACTUAL: UN MEDIO INADECUADO**

1.	LA ACCIÓN DE PLENA JURISDICCIÓN: EL CONTROL DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN EN FRANCIA .....	441
2.	LAS ACCIONES CONTRACTUALES: FORMADAS EN LA JURISDICCIÓN ORDINARIA .....	442
3.	EL CARÁCTER INDEMNIZATORIO ES LA ESENCIA DE LA ACCIÓN CONTRACTUAL .....	446

## **CAPÍTULO SEXTO**

### **LAS ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS FRENTE AL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS DICTADOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN**

1.	LOS ACTOS DICTADOS EN EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN, SON CONTROLABLES EN PRIMER TERMINO A TRAVÉS DE LAS ACCIONES DE LEGALIDAD .....	454
2.	LA LEGISLACIÓN Y LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA PERMITEN CONTROL DE LEGALIDAD A TRAVÉS DE LA ACCIÓN CONTRACTUAL LO CUAL CONTRARÍA SU NATURALEZA JURÍDICA .....	460

2.1.	LA LEGITIMACIÓN ESPECIAL PARA INSTAURAR LA ACCIÓN CONTRACTUAL REFLEJA SU CARÁCTER PARTICULAR, ALEJÁNDOSE DEL INTERÉS GENERAL DE LEGALIDAD .....	462
2.2.	EL CARÁCTER INDEMNIZATORIO DE LA ACCIÓN CONTRACTUAL SE REFLEJA EN LA EXISTENCIA DE TERMINO DE CADUCIDAD LO CUAL ES EXTRAÑO A UNA ACCIÓN DE ESTRICTA LEGALIDAD ....	466
3.	LA ACCIÓN CONTRACTUAL NO PUEDE CONVERTIRSE EN ACCIÓN DE LEGALIDAD POR LA CELEBRACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL .....	467
4.	¿EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD FRENTE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ESTRICTAMENTE UNILATERALES OPERA EN FORMA DIFERENTE AL CONTRATO ADMINISTRATIVO? .....	472
5.	EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN ES SIMILAR AL DE LOS DEMÁS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	473
6.	EL CONTROL DE LEGALIDAD NO PUEDE SER MODIFICADO EN LA ANULACIÓN DE LOS ACTOS DICTADOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN .....	474
6.1.	EL CONTROL DE LEGALIDAD NO PUEDE SER DESVIRTUADO POR INTERESES PARTICULARES .....	476
6.2.	EL INTERÉS GENERAL DETERMINA LA TITULARIDAD EN EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN .....	477
6.3.	LA NATURALEZA DE LOS ACTOS Y EL FIN DEL CONTROL DETERMINAN LA ACCIÓN A INSTAURAR EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN .....	479
6.4.	UNA ACCIÓN MIXTA DE LEGALIDAD E INDEMNIZATORIA, EL MECANISMO PARA EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN, EN EL EVENTO DE AFECTACIÓN DE DERECHOS PARTICULARES .....	481
6.4.1.	<i>LA UNIFICACIÓN EN LA IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DENTRO DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN, UN SUSTENTO PRÁCTICO EN EL ESTABLECIMIENTO DE UN NUEVO MODELO DE CONTROL DE LEGALIDAD .....</i>	483

6.5. EL ARBITRAMENTO COMO MECANISMO DE CONTROL DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN .....	485
<b>CONCLUSIONES</b> .....	491
<b>REFERENCIAS</b> .....	503
<b>ÍNDICE DE AUTORES</b> .....	515
<b>ÍNDICE DE JURISPRUDENCIA</b> .....	519
<b>ÍNDICE NORMATIVO</b> .....	525
<b>ÍNDICE TEMÁTICO</b> .....	527